



REGIONALNA
DYREKCJA
OCHRONY
ŚRODOWISKA
W GDAŃSKU

UM w Gdańsku



RPW/506592/2023 P
Data: 2023-12-04

WYDZIAŁ ZAPOBIEGANIA I NAPRAWY SZKÓD W ŚRODOWISKU

RDOŚ-Gd-WZS.070.613.2023.MB.1

Gdańsk, dnia 30 listopada 2023 r.



Prezydent Miasta Gdańska

ul. Nowe Ogrody 8/12

80-803 Gdańsk

Dotyczy: pism nr WPG-II.7311.1.2021, Wydziału Polityki Gospodarczej Urzędu Miejskiego w Gdańsku, z dnia 19 września 2023 r., oraz z dnia 21 listopada 2023 r. (wpłynęło – 27 listopada 2023 r.; podpisane przez Dyrektora ww. Wydziału), z prośbą „(...) o opinię w jakim zakresie istnieje możliwość zagospodarowania (...)” działek, na terenie Szańca Zachodniego „(...) w trakcie obowiązywania decyzji remediacyjnej (...)”.

Do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku, wpłynęło pismo nr WPG-II.7311.1.2021, z Wydziału Polityki Gospodarczej Urzędu Miejskiego w Gdańsku, z dnia 19 września 2023 r., w nawiązaniu do spotkania, w tutejszym Organie, w dniu 05 września 2023 r. Spotkanie to dotyczyło wyjaśnienia kwestii, związanych z realizacją remediacji, zgodnie z decyzją tutejszego Organu, nr RDOŚ-Gd-WZS.515.4.2023.MB.5, z dnia 28 lipca 2023 r., ustalającą plan remediacji historycznego zanieczyszczenia powierzchni ziemi, terenu działek nr: 288/6, 288/7, 288/8, 288/9, 288/10, 288/11, obręb 61 w Gdańsku, których władającym jest Gmina Miasta Gdańska.

W ww. piśmie, zwrócono się, o dokonanie „(...) uzgodnień w zakresie możliwości oraz dopuszczalnego zakresu zagospodarowania (...)” działek, na terenie Szańca Zachodniego w Gdańsku-Nowym Porcie, „(...) przed zakończeniem 10-letniego okresu monitoringu wynikającego z wydanej Decyzji (RDOŚ-Gd-WZS.515.4.2023.MB.5 z dnia 28.07.2023r.)”. Zadano cztery pytania, dotyczące: - możliwości budowy parku, z jego wyposażeniem w małą architekturę (m.in. oświetlenie, ławki, śmietniki, altany, place zabaw); - zakresu dopuszczalnych prac ziemnych, w kontekście wytycznych i uzgodnień PWKZ; - „czy możliwa jest trwała zabudowa terenów zarówno przeznaczonych pod cel publiczny jak i komercyjny projektu i od kiedy?”; - dla „(...) działki nr 288/6 obr. 061 jakie warunki musiałby spełnić partner prywatny, aby w okresie monitoringu móc wybudować obiekt usługowy z zielenią towarzyszącą?”.

W dniu 27 listopada 2023 r., wpłynęło pismo Wydziału Polityki Gospodarczej Urzędu Miejskiego w Gdańsku, nr WPG-II.7311.1.2021 (podpisane przez Dyrektora ww. Wydziału – Panią Iwonę Bierut), w przedmiotowej sprawie. Treść ww. pisma, zwłaszcza w zakresie pytań kierowanych do tutejszego Organu, jest tożsama z pismem poprzednim. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku, odpowiadając na powyższe pisma, informuje, co następuje.



Spełniamy wymagania EMAS – zarządzamy urządzeniem elektrycznym, oszczędzamy i prośrodkowo

ul. Chmielna 54/52, 80-748 Gdańsk, tel.: 58 63-36-800, fax: 58 63-34-903, sekretariat@gdansk.rdos.gov.pl, www.gov.pl/web/rdos-gdansk

Ustawowy zakres zadań regionalnego dyrektora ochrony środowiska, jako organu administracji rządowej niezespolonej, określa art. 131 ust. 1 ustawy z dnia 03 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r., poz. 1094, ze zm.). Ustawodawca nie powierzył wskazanemu organowi kompetencji, z zakresu należącego do organów architektoniczno-budowlanych, a wynikających z przepisów ustawy z dnia 07 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2023 r., poz. 682, ze zm.).

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku wydał decyzję, nr RDOŚ-Gd-WZS.515.4.2023.MB.5, z dnia 28 lipca 2023 r., ustalającą plan remediacji przedmiotowego terenu, szczegółowo wskazując sposób jej przeprowadzenia (punkty 3.1-3.11), monitoring stanu środowiska gruntowo-wodnego, do oceny osiąganego efektu prac remediacyjnych (punkty 4.1-4.5), a także termin rozpoczęcia i zakończenia prac (punkty 5.1-5.2) i sposób potwierdzenia przeprowadzenia remediacji oraz termin przedłożenia dokumentacji z jej przeprowadzenia (punkty 6.1-6.6). Władający powierzchnią przedmiotowych nieruchomości, wymienionych w cytowanej decyzji remediacyjnej, jest zobowiązany do wywiązania się z zapisów sentencji tej decyzji. Remediacja musi zostać przeprowadzona zgodnie z ustalonymi w decyzji warunkami. Art. 101n ust. 1 p.o.ś. brzmi: „Regionalny dyrektor ochrony środowiska dokonuje oceny przeprowadzenia remediacji, która polega na stwierdzeniu zgodności remediacji z ustalonym planem remediacji. 2. W przypadku gdy stwierdzono niezgodność przeprowadzonej remediacji z ustalonym planem remediacji, stosuje się przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.”

Wskazany w decyzji monitoring ma za zadanie przede wszystkim kontrolę, czy w trakcie remediacji nie uwalniają się związki ropopochodne, w stężeniach, które mogłyby zagrozić zdrowiu mieszkańców Gdańska, zwłaszcza w otoczeniu Szańca Zachodniego. Jednocześnie, jest to istotne, ze względu na środowisko, co dotyczy m.in. Martwej Wisły, której odcinek przylega do przedmiotowego terenu. Z tego względu, w pierwszej kolejności musi być przeprowadzona remediacja, zgodnie z cytowaną decyzją, a także prowadzony monitoring, dla rozpoznania ewentualnych zagrożeń oraz trendu, w postępowaniu oczyszczania środowiska gruntowo-wodnego, na Szańcu Zachodnim.

Zagadnienia, zawarte w rozpatrywanych pismach Wydziału Polityki Gospodarczej Urzędu Miejskiego w Gdańsku, dotyczą skomplikowanych kwestii, zależności między zobowiązaniami do wykonania remediacji, prowadzenia monitoringu, a zróżnicowanymi zadaniami inwestycyjnymi. Uzyskanie miarodajnych opinii na te tematy, wymagałoby przeprowadzenia szerokich i wnikliwych analiz sółologicznych, co stanowiłoby osobny projekt badawczy. Głównymi jego założeniami, byłoby dokonanie obliczeń i analiz, ewentualnego wpływu planowanych inwestycji, na tok prac remediacyjnych i ich monitoringu. Wykracza to całkowicie poza zakres przede wszystkim kompetencji, ale także możliwości czasowych, technicznych i formalno-prawnych tutejszego Organu.

Kwestia przyspieszenia podjęcia inwestycji, na przedmiotowym terenie Szańca Zachodniego, jest możliwa, przy spełnieniu określonych warunków. Wymagałoby to



Spełniony wymóg EMAS – zarządzany urzędem efektywnie, oszczędnie i prośrodowiskowo

ul. Gmieszko 54/52, 80-748 Gdańsk, tel.: 58 68-36-800, fax: 58 68-36-803, sej@umg.gdansk.sdor.gov.pl, www.gor.pl/web/rdozgdansk

dostosowania działań remediacyjnych, do obowiązujących przepisów, dotyczących przede wszystkim bezwzględnie wyeliminowania znaczącego zagrożenia dla zdrowia ludzi lub stanu środowiska. Art. 101p ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r., poz. 2556, ze zm.), zwanej dalej p.o.ś., wskazuje: „*Dokonując oceny występowania znaczącego zagrożenia dla zdrowia ludzi lub stanu środowiska, o której mowa w art. 101l ust. 3 pkt 6, art. 101m ust. 2 pkt 1 lit. d oraz art. 101o ust. 2 pkt 1 lit. d, uwzględnia się w szczególności: 1) postać chemiczną, w jakiej występuje zanieczyszczenie i jego biodostępność; 2) możliwość rozprzestrzeniania się zanieczyszczenia; 3) potencjalne drogi narażenia, z uwzględnieniem rozprzestrzeniania się zanieczyszczeń w zależności od właściwości gleby, ukształtowania, budowy geologicznej i warunków hydrogeologicznych, a także pokrycia terenu; 4) środowisko oraz ludzi, którzy mogliby ucierpieć w wyniku zanieczyszczenia; 5) występowanie na terenie zanieczyszczonym i w jego okolicy zwłaszcza gruntów uprawnych, ogrodów, parków, placów zabaw, terenów sportowych, budynków mieszkalnych i użytkowych, form ochrony przyrody, zasobów wody pitnej i ujęć wody.*”

Z kolei, art. 101q ust. 1 p.o.ś. brzmi: „*Dopuszcza się następujące sposoby przeprowadzenia remediacji: 1) usunięcie zanieczyszczenia, przynajmniej do dopuszczalnej zawartości w glebie i w ziemi substancji powodujących ryzyko; 2) inne, niż wskazany w pkt 1, prowadzące do usunięcia znaczącego zagrożenia dla zdrowia ludzi i stanu środowiska, z uwzględnieniem obecnego i, o ile jest to możliwe, planowanego sposobu użytkowania terenu (...), 2. Przy planowaniu lub określaniu sposobu przeprowadzenia remediacji w pierwszej kolejności należy rozważyć usunięcie zanieczyszczenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 1.*”

Cytowane powyżej przepisy wskazują, że całkowite usunięcie zanieczyszczenia, ze środowiska gruntowo-wodnego, występującego na Szańcu Zachodnim, w stężeniach przekraczających dopuszczalne normy, umożliwiłoby podjęcie działań inwestycyjnych natychmiast, po potwierdzeniu w badaniach laboratoryjnych, że grunt i wody gruntowe są wolne od ponadnormatywnych stężeń zanieczyszczeń. Działania takie wymagałyby wystąpienia, do tutejszego Organu, z wnioskiem o wydanie decyzji, uzgadniającej zmianę planu remediacji, dla przedmiotowego terenu.

Regionalny Dyrektor
Ochrony Środowiska
w Gdańsku
Anna Tichorzewska

Otrzymują:

1. Adresat (z.d.d.),
2. aa



Spełniamy wymagania EMAS – zarządzamy urzędem efektywnie, oszczędnie i prośrodowiskowo

ul. Chmielna 54/57, 80-743 Gdańsk, tel.: 58 68-36-800, fax: 58 68-36-803, sekretariat@gdansk.rdos.gov.pl, www.gov.pl/web/rdos-gdansk

